

PROTOKÓŁ
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Kołbaskowo
z dnia 13.06.2022 r.

Posiedzenie o godzinie 11.34. otworzyła i poprowadziła Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji radna Monika Jacyna. Przewodnicząca stwierdziła quorum. Na pięcioosobowy skład Komisji wszyscy członkowie obecni (lista obecności stanowi załącznik do niniejszego protokołu).

1. Zastrzeżenia i poprawki do protokołu z posiedzenia w dniu 25.03.2022 roku.

Nie zgłoszono zastrzeżeń ani poprawek do protokołu z dnia 25.03.2022 roku.

2. Rozpatrzenie wniosku w przedmiocie wstrzymania podjęcia uchwały w sprawie sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego do czasu przeprowadzenia konsultacji społecznych oraz o podjęcie uchwały przez Radę Gminy Kołbaskowo celem podjęcia stosownych konsultacji społecznych.

Przewodnicząca Komisji powitała radnych obecnych na posiedzeniu oraz Radcę Prawnego Pana Jerzego Adamca i [REDAKTOR] zainteresowaną rozpatrzeniem wniosku. Przewodnicząca poinformowała, że radni przedmiotowy wniosek wraz z opinią prawną w sprawie, otrzymali drogą mailową 7 czerwca br. Ponadto szeroka dyskusja na ten temat odbyła się 9 maja br. na posiedzeniu Komisji Gospodarczej Rady Gminy Kołbaskowo. Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oddała głos radcy prawnemu Panu Jerzemu Adamcowi z prośbą o opinię w tej sprawie.

Pan Jerzy Adamiec poinformował, że pismo zawierające wniosek jest wielowątkowe. Jeden z nich dotyczy podjęcia uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu, kształtu tej uchwały. Drugi to kwestia podjęcia uchwały o zasadach przeprowadzania konsultacji. Trzeci to kwestia konsultowania rozwiązań konkretnego planu miejscowego, który ma dotyczyć określonego terenu. Co do pierwszej kwestii to radni już na poprzedniej sesji podjęli uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia planu, więc kierunek działania został już przez radę określony. Oczywiście każdy ma prawo zgłaszać wnioski do rady gminy, ale nie jest tak że każdy wniosek jest trafnie uzasadniony. W tej kwestii jest to już spóźniony wniosek i uchwała została podjęta. Pan Jerzy Adamiec poinformował, że sprawdził i na dzień dzisiejszy nadal obowiązuje uchwała Rady Gminy Kołbaskowo dotycząca zasad przeprowadzania konsultacji więc na pewno w Gminie Kołbaskowo istnieje procedura przeprowadzania konsultacji. Wnioskodawcy wskazali, że chcą podjęcia konkretnej uchwały w sprawie konsultacji dotyczącej planu miejscowego dla danego terenu i tu wniosek w odniesieniu do podjęcia uchwały o zasadach konsultacji również jest bezprzedmiotowy, skoro taka uchwała istnieje i nie jest zdezaktualizowana i została podjęta nie tak dawno. Można ewentualnie rozpatrywać wniosek dotyczący konsultacji nad konkretną tematyką czy rozwiązaniami dla konkretnego terenu, rozwiązaniami planistycznymi i nad tym radni powinni się pochylić. Pan Adamiec poinformował, że w opinii wyraził sugestię co do zasadności merytorycznej takiego wniosku, że akurat spośród wielu rodzajów uchwał jakie rada gminy uchwała, uchwały planistyczne są wyjątkowo uspołecznione. Są w nich mechanizmy, które ewidentnie gwarantują obywatelom uczestnictwo w procesie uchwalania planu miejscowego zarówno na początku tego procesu poprzez wnoszenie wniosków do sporządzanego projektu i potem wnoszenie uwag, poprzez rozpatrywanie tych uwag przez wójta i przez radę, o ile nie zostaną uwzględnione przez wójta. Na końcu jest również dyskusja publiczna więc wydaje się, że w odniesieniu do uchwał dotyczących planu miejscowego można powiedzieć, że ta konsultacja z mieszkańcami jest zawarta w samej procedurze sporządzenia planu. Dodatkowe mnożenie tych konsultacji poprzez specjalną uchwałę w tej sprawie i specjalne przeprowadzenie konsultacji, co oczywiście teoretycznie jest możliwe, wydaje się dyskusyjne. Jednak to radni oceniają merytorycznie, czy taki wniosek powinien być uwzględniony, czy nie. Nie jest to skarga, więc nie uwzględniamy, czy jest zasadna,

czy nie. Rada rozpatruje i ocenia, czy należy pójść w tym kierunku, który proponuje wnioskodawca, czy nie.

Wiceprzewodniczący Rady Zbigniew Szczuplak skierował zapytanie do Radcy Prawnego, czy dobrze rozumie, że w momencie podjęcia uchwały o przystąpieniu do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rada nie łamie żadnego przepisu.

Pan Adamiec odpowiedział, że nie. Radca zauważył, że w tym przypadku mamy doczynienia z wnioskiem, nie skargą. Wnioskodawcy nie zarzucają naruszenia prawa, tylko wnoszą, żeby uchwały nie podejmować w tej chwili. Skoro została ona podjęta to nie ma o czym dyskutować.

Wiceprzewodniczący upewnił się, że prawo nie zostało złamane.

Pan Adamiec odpowiedział, że rada miała prawo przystąpić do sporządzania tego planu zawsze, natomiast interesy obywateli są zagwarantowane w trakcie procedury uchwalania planu.

Wiceprzewodniczący zapytał, czy uchwała na temat procedowania konsultacji istnieje od 2019 roku?

Pan Jerzy Adamiec odpowiedział, że uchwała jest wiążąca i w każdej chwili na jej podstawie można podejmować konkretne uchwały co do konkretnych konsultacji w pojedynczej sprawie.

Wiceprzewodniczący zapytał, czy dobrze zrozumie, że w zwyczajowo przyjętej procedurze ewentualne uwagi i wnioski wszystkich osób, które są zainteresowane, mogą być zgłaszane na tę chwilę już tylko w procesie procedowania tego planu?

Pan Adamiec odpowiedział, że zasady konsultacji są uniwersalne, teoretycznie w każdej w sprawie, również w tej można by było zrobić jeszcze dodatkowe konsultacje dotyczące tematyki tego planu. Natomiast to jest raczej ocena merytoryczna, czy jest zasadne, celowe, żeby dodatkowo oprócz tej procedury konsultacji, która jest wbudowana w procedurę planistyczną jeszcze do tego dodawać nasze dodatkowe konsultacje przeprowadzane na podstawie uchwały z 2019 roku.

Wiceprzewodniczący zapytał, czy jedno drugiego nie wyklucza?

Pan Jerzy Adamiec odpowiedział, że nie jest wykluczone prawnie, żeby również w tej sprawie zrobić normalne konsultacje społeczne w trybie określonym uchwałą z 2019 roku, podejmując stosowną uchwałę rady gminy o indywidualnej konsultacji tego tematu.

Wiceprzewodniczący Szczuplak zapytał, czy uchwała z 2019 roku ma również działanie w tej procedurze planistycznej?

Pan Adamiec odpowiedział, że tak. Nie tyle w samej procedurze uchwalania planu, bo musi być ona zgodna z ustawą o planowaniu przestrzennym, ale można sobie wyobrazić zrobienie osobnych konsultacji społecznej w tej tematyce. Teoretycznie nie jest to wykluczone.

Wiceprzewodniczący zapytał, czy dobrze rozumie, że nie jest to również wiążące?

Pan Adamiec odpowiedział, że konsultacje są z reguły fakultatywne tzn., że rada decyduje, czy w ogóle do nich przystąpić. Są pewne tematy, w których trzeba przeprowadzić konsultacje, ale ten do nich nie należy.

██████████ stwierdziła, że chciała uściślić, że wniosek mieszkańców o przeprowadzenie tych konsultacji wpłynął przed posiedzeniem rady więc teoretycznie możliwe było jeszcze wstrzymanie się z podjęciem tej uchwały. Po drugie chciałyby jeszcze raz usłyszeć, że rada gminy mogłaby podjąć taką uchwałę o przeprowadzeniu konsultacji jeszcze przed tą uchwałą.

Pan Adamiec odpowiedział, że mogłaby zarówno przed jak i po. To jest kwestia decyzji rady. Rada musi podejmować decyzje, czy na przykład podjąć uchwałę, czy nie podejmować uchwały o przystąpieniu do planu i rada taką decyzję podjęła. Z kolei na rozpatrzenie wniosku rada miała miesiąc czasu. Jest to termin ustawowy minimalny, który można jeszcze w miarę sytuacji przedłużać. Jeśli rada nie obraduje w danym czasie to w ciągu miesiąca nie rozpatrzy danego wniosku. Ale w momencie, kiedy wniosek wpłynął przed sesją to on w pewnym sensie został rozpatrzony przez to, że rada podjęła określoną uchwałę, która była objęta tym wnioskiem.

██████████ zauważyła, że wniosek o przeprowadzenie konsultacji nie dotyczy już samego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, który będzie procedowany, tylko samych konsultacji przed przystąpieniem do tych prac. Na tym zależało mieszkańcom, bo wiedzą, że później jest ta procedura przewidziana, że można składać wnioski, że można składać uwagi,

jednak mieszkańcom chodziło o konsultacje przed samym przystąpieniem do prac zmierzających do sporządzenia tego planu zagospodarowania.

Pan Adamiec stwierdził, że rozumie, że Wnioskodawcom przyświecała myśl, że mimo, iż uchwała została podjęta, to chodzi, aby konsultacje w tym ogólnym trybie jeszcze przeprowadzić. Teoretycznie jest to możliwe. To leży w gestii radnych, czy zdecydują, czy to jest potrzebne.

Wiceprzewodniczący stwierdził, że w tej chwili procedura sporządzania planu, do której są przewidziane określone procedury, już trwa. I zapytał, czy dobrze rozumie, że Wnioskodawcom chodziło o konsultacje wiążące się z tym, czy w ogóle taką uchwałę podejmować?

██████████ odpowiedziała, że tak. Czy przystępować do prac nad tym planem. Żeby mieszkańcy mogli się zapoznać, czy celowe jest przystępowanie do takich prac.

Wiceprzewodniczący stwierdził, że w tej chwili już jest po podjęciu tej uchwały o przystąpieniu do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania terenu. Została już uruchomiona procedura planistyczna.

██████████ skierowała zapytanie do radcy prawnego, czy gdyby teraz taki wniosek rada gminy rozpatrzyła pozytywnie? Czy możliwe byłyby konsultacje społeczne?

Pan Adamiec odpowiedział, że gdyby rada rozpatrzyła wniosek pozytywnie to konsekwentnie coś musiałaby dalej zrobić. Przykładowo uchwałę o przystąpieniu do sporządzania planu wstrzymać w wykonaniu i przeprowadzić te konsultacje. Wnioski mogą być bardzo różne i dotyczyć każdej dziedziny. W zależności od tego co jest przedmiotem wniosku. Jeżeli się go uwzględni to, jeżeli się powiedziało „a” to potem trzeba powiedzieć „b” i „c”. Czyli w zależności od sytuacji coś zrobić choćby przez podjęcie uchwały o konsultacjach albo przez podjęcie uchwały o odstąpieniu od sporządzania planu miejscowego.

██████████ zapytała, czy nawet jeśli procedura ruszyła to podjęcie tego wniosku umożliwiłoby przeprowadzenie tych konsultacji?

Pan Jerzy Adamiec odpowiedział, że nie jest to wykluczone.

Radna Wioletta Ratajczyk stwierdziła, że procedura planistyczna ruszyła a mieszkańcy mają możliwości złożenia wniosku i uwag.

██████████ odpowiedziała, że tak, ale to dotyczy samego przedmiotu tego planu zagospodarowania. Mieszkańcy wnioskowali do radnych o to, aby dać szansę mieszkańcom skonsultowania tego, czy podchodzić do prac nad tym planem. Bo faktycznie można składać uwagi i wnioski, ale one już konkretnie dotyczą prac nad tym planem.

W związku z brakiem dalszej dyskusji w tym temacie Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji poddała pod głosowanie rozpatrzenie przedmiotowego wniosku. Troje radnych głosowało za negatywnym rozpatrzeniem wniosku, a dwie osoby wstrzymały się od głosu.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji ogłosiła dziesięciominutową przerwę w obradach celem przygotowania projektu uchwały w przedmiotowej sprawie.

Po wznowieniu obrad w posiedzeniu uczestniczy pięcioro radnych na pięcioosobowy skład Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji radna Monika Jacyna przedstawiła uzasadnienie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia wniosku w przedmiocie wstrzymania podjęcia uchwały w sprawie sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, przeprowadzenia konsultacji społecznych w tej sprawie oraz uchwalenia uchwały w sprawie trybu i zasad przeprowadzania konsultacji społecznych w Gminie Kołbaskowo.

Wyżej wymieniony projekt uchwały został zaopiniowany pozytywnie w głosowaniu: 3 osoby „za”, 2 osoby wstrzymały się od głosu.

3. Zaopiniowanie planu pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na II półrocze 2022 roku.

Plan pracy Komisji skarg, Wniosków i Petycji na II półrocze 2022 roku został zaopiniowany jednogłośnie pozytywnie przez członków Komisji.

4. Wolne wnioski.

Brak wolnych wniosków.

5. Zamknięcie obrad.

W związku z wyczerpaniem wszystkich zagadnień Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji o godz. 12.07. zamknęła posiedzenie.

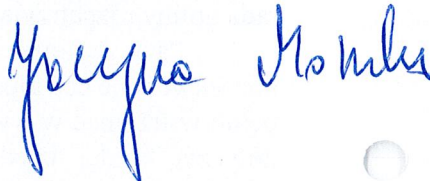
Na tym protokół zakończono i podpisano.

PROTOKOŁOWAŁA


Marta Bernatowicz

**PRZEWODNICZĄCA KOMISJI
SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI**

Monika Jacyna



LISTA OBECNOŚCI

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Kołbaskowo
13.06.2022 r.

lp.	nazwisko i imię	miejsowość	podpis
1.	Monika Jacyna	Warzymice	Jacyna
2.	Izabela Lis	Kołbaskowo	Izabela Lis
3.	Mateusz Jakubowski	Kurów	Jakubowski
4.	Czesława Ratajczyk	Przeclaw	Ratajczyk
5.	Roman Woźniak	Moczyły	Woźniak